



Решение по гражданскому делу



Информация по делу

Дело №

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

ДД.ММ.ГГГГ г.Уяр Красноярского края

Уярский районный суд Красноярского края в составе: председательствующего судьи Сарайчиковой И.В., при секретаре Федоркиной А.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску Ващенко Г.В. к Федеральному казенному учреждению «Исправительная колония №». Федеральному бюджетному учреждению «Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний по <адрес>», Федеральной службе исполнения наказаний Министерства юстиции России о признании бездействия незаконным, возложении обязанности включить в список лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и включить в состав участников подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категории граждан, установленных Федеральным законодательством» Федеральной целевой программы «Жилище» на 201 1-2015 годы, признании права на получение государственного жилищного сертификата, возложении обязанности предоставить государственный жилищный сертификат в числе лиц, претендующих на получение государственных жилищных сертификатов в 2013 году.

установил:

Ващенко Г.В. обратилась в суд с иском к ФКУ «Исправительная колония №» (ФКУ ИК-№), ФБУ «Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний по <адрес>» (ФБУ ГУФСИН России по <адрес>), Федеральной службе исполнения наказаний Министерства юстиции России (ФСИН России) о признании незаконными решений жилищно-бытовых комиссий об отказе во включении ее как нуждающейся в улучшении жилищных условий в список участников подпрограммы, возложении обязанности включить ее в указанный список, признании за ней права на получение государственного жилищного сертификата, возложении обязанности предоставить государственный жилищный сертификат. Исковые требования мотивированы тем, что ДД.ММ.ГГГГ Ващенко Г.В. был подан рапорт о включении в состав участников подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» в рамках реализации федеральной целевой программы «Жилище» для получения государственного жилищного сертификата. Решением жилищно-бытовой комиссии ГУФСИН России по <адрес> от ДД.ММ.ГГГГ, а также письмом № от ДД.ММ.ГГГГ ей было отказано в постановке на учет в качестве гражданина, нуждающегося в жилом помещении, и включении в список получателей государственных жилищных сертификатов на 2012 год. Отказ был обоснован тем, что принятие на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях осуществляется органом местного самоуправления, после ДД.ММ.ГГГГ ГУФСИН утратило возможность принятия сотрудников на жилищный учет. Поскольку Ващенко Г.В. не состоит на жилищном учете в УФСИН, то не имеется оснований для включения ее в список кандидатов на участие в программе. В установленном законом порядке постановлением администрации Громадского сельсовета №-П от ДД.ММ.ГГГГ Ващенко Г.В. признана нуждающейся в получении жилого помещения. Ващенко Г.В. проживает на основании договора найма служебного помещения № от ДД.ММ.ГГГГ в специализированном служебном (постановление № от ДД.ММ.ГГГГ администрации <адрес>) жилом помещении - квартире, жилой площадью <данные изъяты> кв.м., по адресу: <адрес>, в составе семьи: из 4-х человек. Совместно с Ващенко Г.В. на момент обращения в суд в указанной квартире проживают: ФИО2 - внучка, член семьи Ващенко Г.В., ФИО1 - дочь, ФИО3 - сын. Иных жилых помещений Ващенко Г.В. и проживающие с ней совместно лица не имеют, занимаемое жилое помещение не соответствует учетной норме жилого помещения в <адрес>, субсидий и ссуд на приобретение жилья Ващенко Г.В. не получала. Приказом от ДД.ММ.ГГГГ 1г. №-л/с Ващенко Г.В. была уволена из № ГУФСИН по <адрес> по ст.58 п.«е» по сокращению штатов - ДД.ММ.ГГГГ, выслуга лет на ДД.ММ.ГГГГ в календарном исчислении составила <данные изъяты> лет <данные изъяты>

дней, в льготном исчислении - <данные изъяты> года <данные изъяты> месяцев <данные изъяты> дней. Истица полагает, что действиями ответчиков нарушены ее права, поскольку в установленном законом порядке она была поставлена на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении. Указом Президента РФ от 30.09.1997г. № 1062 «О совершенствовании порядка обеспечения жильем военнослужащих и некоторых других категорий граждан» Правительству РФ поручено утвердить порядок выдачи и погашения государственных жилищных сертификатов, выдаваемых военнослужащим и некоторым другим категориям граждан. Постановлением Правительства РФ 20.01.1998г. утверждена федеральная целевая программа «Государственные жилищные сертификаты». Указом Президента от 28.06.1999г. №825 действие президентской программы распространено, в том числе, на увольняемых и уволенных сотрудников уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ. Постановлением Правительства РФ от 17.09.2001г. №675 Федеральная целевая программа «Государственные жилищные сертификаты» включена в состав Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы.

Постановлением Правительства РФ от 21.03.2006г. №675 «О некоторых вопросах реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категории граждан, установленных федеральным законодательством федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 года» установлено, что формой государственной финансовой поддержки обеспечения граждан, установленных указанной целевой программой, является предоставление им за счет федерального бюджета социальной выплаты на приобретение жилья, право на получение которой, удостоверяется государственным жилищным сертификатом. В настоящее время реализуется Федеральная целевая программа «Жилище» на 2011-2015 годы, утвержденная постановлением Правительства РФ от 17.12.2010г. №1050. В соответствии с п.п. «а» п.5 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 - 2010 годы, право на участие в подпрограмме имеют, в том числе, признанные в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий (получении помещений): сотрудники органов внутренних дел, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, содержащиеся за счет средств федерального бюджета и увольняемые со службы по достижении льготного возраста пребывания на службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность службы которых в календарном исчислении составляет 10 лет и более. Ващенко Г.В. имеет право на включение ее в число лиц изъявивших желание на получение жилищного сертификата, на основании п.п. «а» п.5 указанных Правил. Полагает, что отказ во включении ее в список указанных лиц, противоречит нормам действующего законодательства. Просила признать незаконными решения жилищно-бытовой комиссии ФБУ ИК-№ и ГУФСИН России по Красноярскому краю об отказе во включении ее как нуждающейся в улучшении жилищных условий в список участников указанной подпрограммы, обязать ГУФСИН России по <адрес> включить ее в список, нуждающихся в улучшении жилищных условий и в список участников подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» в рамках реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, признать за ней право на получение государственного жилищного сертификата, обязав ФСИН России предоставить ей жилищный сертификат во исполнение подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» в рамках реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы в числе лиц, претендующих на получение государственных сертификатов в 2013 году. Также просила взыскать в ее пользу с ответчиков судебные расходы по оплате государственной пошлины и по оплате услуг представителя.

Впоследствии Ващенко Г.В. искивые требования изменила в порядке ст.39 ГПК РФ (л.д.112). Просит признать незаконным бездействие ФБУ ИК-№ по непринятию решения о признании (отказе в признании) ее участником подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категории граждан, установленных Федеральным законодательством» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы и не формированию в полном объеме учетного дела. Обязать ФБУ ИК-16, ФБУ ГУФСИН России по <адрес> включить ее в список граждан – участников подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категории граждан, установленных Федеральным законодательством» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2011- 2015 годы. Признать за ней право на получение государственного жилищного сертификата, обязав Федеральную службу исполнения наказаний России предоставить ей жилищный сертификат во исполнение подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категории граждан, установленных Федеральным законодательством» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, в числе лиц, претендующих на получение государственных жилищных сертификатов в 2013 году. Также просила взыскать в ее пользу судебные расходы: по уплате государственной пошлины - с ФБУ ИК-№ в сумме <данные изъяты> рублей, с ФБУ ГУФСИН России по <адрес> - в сумме <данные изъяты> рублей, с Федеральной службы исполнения наказаний - <данные изъяты> рублей, судебные расходы по оплате услуг представителя в сумме <данные изъяты> рублей.

В судебном заседании истица Ващенко Г.В. и ее представитель по устному ходатайству Забара И.А. иски требования поддержали в полном объеме по основаниям, изложенным в иске. Не поддержали требования о взыскании с ответчиков судебных расходов по уплате государственной пошлины. Дополнительно пояснили, что сертификат должен быть выдан Ващенко Г.В. на состав семьи из 4-х человек.

Представитель ответчика - ФКУ ИК-16 ГУФСИН России по Красноярскому краю Гуляева Ю.В., действующая на основании доверенности № от ДД.ММ.ГГГГ, в судебном заседании иски требования не признала, суду пояснила, что в соответствии с п.5 Постановления Правительства РФ от 21.03.2006г. №153 право на участие в подпрограмме имеют следующие категории граждан РФ: «граждане, уволенные с военной службы (службы) по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы (службы) которых в календарном исчислении составляет 10 лет и состоящие после увольнения на учете нуждающихся в жилых помещениях в федеральном органе исполнительной власти». Ващенко Г.В. была уволена из ИК-16 по сокращению штатов, ее должность финансировалась из федерального бюджета, общая продолжительность службы составляет более 10 лет. Ващенко Г.В. не состояла на учете в ИК-№ до ДД.ММ.ГГГГ, то есть до введения в действие ЖК РФ, после ДД.ММ.ГГГГ ИК-№ утратило право ставить на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. С мая 2005 года в ИК-~~данные изъяты~~ жилищно-бытовая комиссия прекратила свое действие, т.к. не было сотрудников, состоящих на учете в числе нуждающихся в получении жилых помещений. В ИК-№ отсутствует лицо, -означенное приказом начальника учреждения, ответственное за формирование списков граждан-участников подпрограммы. ДД.ММ.ГГГГ в ИК-16 поступил рапорт Ващенко Г.В. о включении в список лиц участников подпрограммы на получение жилищного сертификата. По устному распоряжению мстителя начальника ИК-№ было сформировано учетное дело Ващенко Г.В., оно было направлено в ГУФСИН <адрес>, после возвращения учетного дела для решения вопроса о включении Ващенко Г.В. в список участников подпрограммы, либо об отказе во включении в список, в ИК-16 ; казанное решение принято не было. Ващенко Г.В. не состояла на учете в ИК-№ до ДД.ММ.ГГГГ, то есть до введения в действие ЖК РФ, а после ДД.ММ.ГГГГ ИК-№ утратило право ставить на учет сотрудников в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Основания для включения Ващенко Г.В. в список лиц, имеющих право на получение жилищного сертификата, отсутствуют, т.к. после увольнения она не состояла на учете нуждающихся в жилых помещениях в федеральном органе исполнительной власти, то есть в учреждении уголовно-исполнительной системы.

Представитель ответчика - ФБУ ГУФСИН России по <адрес> в судебное заседание не явился, о месте и времени рассмотрения дела был извещен надлежащим образом. Согласно представленному отзыву на исковое заявление представителя ФБУ ГУФСИН России по Красноярскому краю Диденко Е.В., действующей на основании доверенности № от ДД.ММ.ГГГГ, иски требования не признает, поскольку в соответствии с поступившими на рассмотрение жилищно-бытовой комиссии ГУФСИН края документами. Ващенко Г.В. не состояла на очереди, как нуждающаяся в улучшении жилищных условий. В связи с отсутствием протоколов жилищно-бытовой комиссии ИК-16, с наказанием оснований постановления на очередь в качестве нуждающейся в улучшении жилищных условий, было принято решение о направлении материалов на рассмотрение жилищно-бытовой комиссии ИК-16. Кроме того, жилищно-бытовая комиссия ГУФСИН края не обладает полномочиями включения сотрудников, состоящих на учете в иных организациях, в состав государственной целевой программы Жилище». Согласно заявлению, просила рассмотреть дело в свое отсутствие (л.д.89,90).

Представитель Федеральной службы исполнения наказаний Министерства юстиции России в судебное заседание не явился, о месте и времени рассмотрения дела был извещен надлежащим образом, о причинах неявки суду не сообщил, возражения на исковое заявление не представил.

Суд полагает возможным на основании ст. 167 ГПК РФ рассмотреть дело в отсутствие представителей ФБУ ГУФСИН России по <адрес> и Федеральной службы исполнения наказаний Министерства юстиции России.

Выслушав участников процесса, исследовав материалы дела, суд находит иски требования подлежащими частичному удовлетворению, по следующим основаниям.

Согласно статье 40 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жилище; малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Законом РФ от 21.07.1993г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (в редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 22.08.2004г. № 122-ФЗ) был предусмотрен специальный порядок обеспечения жилыми помещениями работников уголовно-исполнительной системы. В силу статьи 35 приведенного Закона сотрудники уголовно-исполнительной системы имели право на получение жилой площади в виде отдельной квартиры или дома, предоставляемых местными органами власти. Кроме того, предусматривалось, что уголовно-исполнительная система может иметь ведомственный жилой фонд.

Федеральным законом от 22.08.2004г. № 122-ФЗ, которым с 1 января 2005 года статья 35 Закона Российской

Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» признана утратившей силу, и определено, что финансовое обеспечение функционирования уголовно-исполнительной системы, прав, социальных гарантий ее сотрудникам является расходным обязательством Российской Федерации (пункт 3 статьи 33).

Федеральным законом от 29.12.2004г. № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» предусмотрено, что граждане, принятые на учет до 1 марта 2005 года в целях последующего предоставления им жилых помещений по договорам социального найма, сохраняют право состоять на данном учете до получения ими жилых помещений по договорам социального найма.

Согласно ч.1 ст.52 ЖК РФ, введенного в действие с 1 марта 2005 года, жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам, которые приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, за исключением установленных данным Кодексом случаев.

Как указал Конституционный Суд РФ в пункте 2.2 определения от 12.04.2011г. №551-0-0, по смыслу этой нормы, принятие на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях является, по общему правилу, обязательным условием для предоставления жилого помещения по договору социального найма, как из государственного, так и из муниципального жилищного фонда. При этом ведение в установленном порядке учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, возлагается на органы местного самоуправления (пункт 3 части 1 статьи 14, пункт 3 части 2 статьи 52 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Законодательством Российской Федерации предусмотрено, что определенные категории граждан могут улучшить свои жилищные условия не только путем получения жилья по договору социального найма, но и с помощью безвозмездных субсидий на его приобретение, право на получение которых удостоверяется государственным жилищным сертификатом.

Постановлением Правительства РФ от 17.12.2010г. №1050 утверждена Федеральная целевая программа «Жилище» на 2011 - 2015 годы, установлено, что выпуск и реализация государственных жилищных сертификатов в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы осуществляется в порядке, установленном Правилами выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 - 2010 годы, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 21.03.2006г. №153.

Постановлением Правительства РФ от 21.03.2006г. №153 установлено, что формой государственной финансовой поддержки обеспечения граждан жильем в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 -2015 годы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 17.12.2010г. №1050. является предоставление им за счет средств федерального бюджета социальной выплаты на приобретение жилья, право на получение которой удостоверяется государственным жилищным сертификатом. Данным Постановлением регламентирована организация работы по выдаче гражданам государственных жилищных сертификатов.

В соответствии с абзац 6, 7 подпункта «а» пункта 5 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» право на участие в подпрограмме и соответственно получение государственных жилищных сертификатов обладают, в том числе:

сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, содержащиеся за счет средств федерального бюджета и увольняемые со службы по достижении ими предельного возраста пребывания на службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность службы которых в календарном исчислении составляет 10 лет и более (абз.6);

граждане, уволенные с военной службы (службы) по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе (службе), или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы (службы) которых в календарном исчислении составляет 10 лет и более, и состоящие после увольнения на учете нуждающихся в жилых помещениях в федеральном органе исполнительной власти (абз.7).

Согласно п.6 данных Правил, в рамках подпрограммы получить социальную выплату, удостоверяемую сертификатом, могут граждане, отвечающие требованиям, указанным в пункте 5 настоящих Правил, и изъявившие такое желание (далее - граждане - участники подпрограммы).

Применительно к подпрограмме основанием для признания граждан не имеющими жилых помещений является:

- а) отсутствие жилых помещений для постоянного проживания;
- б) проживание в жилых помещениях специализированного жилищного фонда при отсутствии другого жилого

помещения для постоянного проживания;

в) проживание на условиях поднайма или временных жильцов при отсутствии другого жилого помещения для постоянного проживания.

Членами семьи гражданина - участника подпрограммы, в отношении граждан, указанных в подпунктах "а" - "е" пункта 5, признаются следующие граждане: постоянно проживающие совместно с ним супруга (супруг), их дети, родители; другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы, а в исключительных случаях и иные лица, постоянно проживающие совместно с данным гражданином, если они признаны членами семьи данного гражданина в судебном порядке (п. 17).

Согласно п. 19 (в ред. от 21.12.2009г.) для участия в подпрограмме граждане, указанные в пункте 5 настоящих Правил, подают соответственно в воинские части, организации, учреждения федеральных органов исполнительной власти (далее - подразделения) или в органы местного самоуправления, в которых они состоят на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях (в качестве граждан, имеющих право на получение социальных выплат), заявление (рапорт) об участии в подпрограмме по форме согласно приложению N 1, документы о своем согласии и согласии всех членов своей семьи на обработку персональных данных о себе по форме согласно приложению N 1(1) с приложением гражданами, указанными в подпунктах "а" - "в" пункта 5 настоящих Правил следующих документов: справка об общей продолжительности военной службы (службы);

выписка из приказа об увольнении с военной службы (службы) с указанием основания увольнения - для граждан, уволенных с военной службы (службы) и состоящих после увольнения в списках очередников на улучшение жилищных условий (получение жилых помещений) в федеральном органе исполнительной власти;

выписка из домовой книги и копия финансового лицевого счета;

выписка из решения органа по учету и распределению жилья о постановке на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий (получении жилых помещений), за исключением граждан, проживающих на территории закрытого военного городка (поселка);

справка о проживании на территории закрытого военного городка (поселка) - для граждан, проживающих в таком городке (поселке);

копия документа, подтверждающего право на дополнительную площадь жилого помещения (в случаях, когда такое право предоставлено законодательством Российской Федерации).

Органы исполнительной власти организуют работу по проверке органами местного самоуправления или подразделениями документов, представленных в соответствии с пунктом 19 настоящих Правил.

По результатам проверки принимается решение о признании либо об отказе в признании гражданина участником подпрограммы.

В случае признания гражданина участником подпрограммы на него заводится учетное дело, которое содержит документы, явившиеся основанием для такого решения.

О принятом решении гражданин уведомляется в порядке, установленном органом исполнительной власти (п.21).

Основанием для отказа в признании гражданина участником подпрограммы является:

- а) несоответствие гражданина требованиям, указанным в соответствующем подпункте пункта 5 настоящих Правил;
- б) непредставление или неполное представление документов, указанных в пункте 19 настоящих Правил;
- в) недостоверность сведений, содержащихся в представленных документах;
- г) реализация ранее права на улучшение жилищных условий или обеспечение жилым помещением с использованием социальной выплаты или субсидии, предоставленных за счет средств федерального бюджета (п.22).

Приказом Федеральной службы исполнения наказаний Министерства юстиции от 16.05.2012г. №267 утверждена Инструкция о порядке формирования списков получателей государственных жилищных сертификатов, оформления и выдачи государственных жилищных сертификатов гражданам - участникам подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 -2015 годы в уголовно-исполнительной системе.

В соответствии с пунктами 3,6,7,9,11,12,13,14,15 указанной Инструкции для участия в подпрограмме сотрудники уголовно-исполнительной системы (далее - УИС), указанные в абзаце шестом подпункта "а" пункта 5 Правил, граждане, уволенные со службы в учреждениях и органах УИС, указанные в абзаце седьмом подпункта "а" пункта 5 Правил, члены семей сотрудников УИС, погибших (умерших) в период прохождения службы, указанные в абзаце девятом подпункта "а" пункта 5 Правил, подают заявление (рапорт) об участии в подпрограмме согласно приложению N 1 к Правилам по месту постановки на учет нуждающихся в жилых помещениях, а граждане, подлежащие переселению из поселков учреждений с

особыми условиями хозяйственной деятельности (далее также - поселки), указанные в подпункте "б" пункта 5 Правил, в учреждение УИС по месту расположения поселка. Организация работы по формированию списков граждан - участников подпрограммы осуществляется учреждениями, органами УИС, в которых эти граждане состоят на учете нуждающихся в жилых помещениях, и в учреждении УИС по месту расположения поселка. В этих целях в каждом учреждении, органе УИС приказом начальника соответствующего учреждения, органа УИС назначаются должностные лица, ответственные за реализацию подпрограммы (далее - должностные лица). Должностными лицами совместно с органом по учету и распределению жилья учреждения или органа УИС в 10-дневный срок рассматриваются представленные заявления (рапорты), организуется работа по проверке документов, подтверждающих право граждан на их участие в подпрограмме. Оперативными службами учреждений или органов УИС осуществляется проверка сведений, содержащихся в представленных гражданами документах. По результатам проверки выносится решение о признании (отказе в признании) граждан участниками подпрограммы, о чем делается соответствующая выписка из решения органа по учету и распределению жилья, утвержденная начальником учреждения или органа УИС и заверенная оттиском мастичной печати. О принятом решении гражданин уведомляется письменно в 10-дневный срок с момента принятия данного решения. При этом если гражданину отказано в признании участником подпрограммы, в письме должны быть указаны причины отказа.

Основаниями для отказа в признании гражданина участником подпрограммы являются:

- 1) несоответствие гражданина требованиям, указанным в Правилах;
- 2) непредставление или неполное представление документов, указанных в пунктах 4 и 5 настоящей Инструкции;
- 3) недостоверность сведений, содержащихся в представленных документах;
- 4) реализация ранее права на улучшение жилищных условий или обеспечение жилым помещением с использованием социальной выплаты или субсидии за счет средств федерального бюджета.

В случае признания гражданина участником подпрограммы на него заводится учетное дело, которое содержит документы, явившиеся основанием для такого решения. Выписка из решения органа по учету и распределению жилья о включении в состав участников подпрограммы, утвержденная начальником учреждения, органа УИС и заверенная оттиском мастичной печати, вшивается в учетное дело гражданина - участника подпрограммы. Учетное дело гражданина, признанного участником подпрограммы, хранится в соответствующем учреждении, органе УИС, принявшем такое решение.

Для включения в список граждан, изъявивших желание получить государственный жилищный сертификат (далее - сертификат) в планируемом году, гражданин - участник подпрограммы в период с 1 января по 1 июля года, предшествующего планируемому, представляет в учреждение или орган УИС, в котором находится его учетное дело, заявление о выделении сертификата в планируемом году согласно приложению N 3 к настоящей Инструкции.

Должностными лицами совместно с органом по учету и распределению жилья учреждения, органа УИС на основании заявлений граждан, изъявивших желание получить сертификат в планируемом году, формируется список на планируемый год согласно приложению N 2 к Правилам по каждой категории граждан.

Формирование списка осуществляется в соответствии с хронологической последовательностью, в которой граждане - участники подпрограммы были поставлены на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, а для граждан, подлежащих переселению из поселков. - в последовательности, в которой их заявления (рапорты) на участие в подпрограмме были зарегистрированы. Граждане - участники подпрограммы, поставленные на учет в один и тот же день, указываются в списке по алфавиту.

Список, сформированный учреждением, подведомственным территориальному органу ФСИН России, утвержденный начальником данного учреждения, сшитый и заверенный оттиском мастичной печати, и сформированные в установленном порядке учетные дела до 10 июля года, предшествующего планируемому, подлежат представлению в соответствующий территориальный орган ФСИН России.

Должностными лицами совместно с органом по учету и распределению жилья и оперативными службами территориального органа ФСИН России в течение 20 дней рассматриваются представленные списки и учетные дела граждан - участников подпрограммы, осуществляется проверка обоснованности включения граждан - участников подпрограммы в указанные списки.

При этом сведения, послужившие основанием для признания гражданина участником подпрограммы, подлежат уточнению с истребованием в случае необходимости дополнительных документов от учреждения УИС, в котором гражданин состоит на жилищном учете, а в случае переселения граждан из поселков - учреждения УИС по месту расположения поселка.

По результатам рассмотрения принимается решение о включении (отказе во включении) граждан в сводный список участников подпрограммы по территориальному органу ФСИН России и учреждению, непосредственно подчиненному ФСИН России (далее - сводный список участников).

Формирование сводного списка участников осуществляется в соответствии с хронологической последовательностью, в какой граждане - участники подпрограммы были поставлены на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, а для граждан, подлежащих переселению из поселков, - в последовательности, в какой их заявления (рапорты) на участие в подпрограмме были зарегистрированы. Граждане - участники подпрограммы, поставленные на учет в один и тот же день, указываются в сводном списке участников по алфавиту.

Как установлено в судебном заседании, Ващенко Г.В. являлась сотрудником ФКУ ИК-№ ГУФСИН России по <адрес>, ДД.ММ.ГГГГ была уволена с должности начальника отряда участка колонии поселения по ст.58 п.«Е» (по сокращению штатов) Положения о службе в органах внутренних дел в РФ, на основании приказа ГУФСИН по <адрес> от ДД.ММ.ГГГГ 1г. №-лс. Выслуга лет по состоянию на ДД.ММ.ГГГГ составила в календарном исчислении <данные изъяты> лет <данные изъяты> месяцев <данные изъяты> дней, в льготном исчислении <данные изъяты> года <данные изъяты> месяцев <данные изъяты> дней (л.д. 163.164). Занимаемая должность финансировалась за счет средств федерального бюджета, что не оспаривалось ответчиками.

На основании договора найма служебного жилого помещения № от ДД.ММ.ГГГГ в связи с прохождением службы в УП № ГУФСИН России по <адрес> супругу истицы Ващенко Г.В. и членам его семьи - жене Ващенко Г.В., сыну ФИО3 было предоставлено для временного проживания жилое помещение - трехкомнатная квартира, общей площадью 90.75 кв.м.. в том числе, жилой площадью 54 кв.м.. расположенная по адресу: <адрес>5 (л.д.118-120).

Постановлением администрации <адрес> № от ДД.ММ.ГГГГ жилое помещение по адресу: <адрес>5, включено в число служебных (л.д.128). После переадресации многоквартирному дому № по)<адрес> присвоен №. на балансе Громадского сельского совета <адрес> указанный жилой дом не состоит л.д. 129).

Постановлением администрации Громадского сельсовета <адрес> от ДД.ММ.ГГГГ №, по результатам рассмотрения жилищной комиссией заявления Ващенко Г.В., последняя была принята на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении (л.д.120).

Как следует из выписки из постановления от ДД.ММ.ГГГГ №. Ващенко Г.В., с сыном ФИО3, ДД.ММ.ГГГГг.рождения (л.д.145). дочерью ФИО1, ДД.ММ.ГГГГг.рождения (л.д.148), внучкой ФИО2, ДД.ММ.ГГГГг.рождения (л.д.150,160-162) зарегистрированы в жилом помещении по адресу: <адрес>, в специализированном жилье по договор найма служебного жилого помещения № от ДД.ММ.ГГГГ, собственником которого является УП № ГУФСИН России по <адрес>, квартира предоставлена для временного проживания. Наличие по месту жительства заявителя другой площади в собственности, либо на праве собственности нет. Ващенко Г.В. принята с семьей из 4-х человек на учет нуждающихся в жилых помещениях в администрацию Громадского сельсовета с ДД.ММ.ГГГГ (л.д.121).

Решением Уярского районного суда <адрес> от ДД.ММ.ГГГГ ФИО2, ДД.ММ.ГГГГ рождения, в судебном порядке признана членом семьи Ващенко Г.В. (л.д.160-162).

По состоянию на ДД.ММ.ГГГГ в жилом помещении по адресу: <адрес>5. кроме Ващенко Г.В., ФИО3, ФИО1, ФИО2, зарегистрировано еще пять человек, которые членами семьи Ващенко Г.В. не признаны л.д. 123,124-125).

Согласно сведениям, предоставленным ФГУ «Ростехинвентаризация-Федеральное БТИ» Уярское отделение по <адрес> от ДД.ММ.ГГГГ 1г. за Ващенко Г.В.. и членами ее семьи - ФИО3 ФИО1.. ФИО2 объекты недвижимости не числятся (л.д. 126, 156,157).

По сведениям Управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по <адрес> от ДД.ММ.ГГГГ, ДД.ММ.ГГГГ, ДД.ММ.ГГГГ в собственности Ващенко Г.В., ФИО3. ФИО1, ФИО2 объекты недвижимого имущества не зарегистрированы (л.д.127.154.155, 158).

Согласно справке ФКУ ИК-№ ГУФСИН России по <адрес>, за период службы в ИК-16 Ващенко Г.В. не получала субсидий и ссуд на приобретение жилья (л.д.165).

ДД.ММ.ГГГГ Ващенко Г.В. был подан рапорт на имя начальника ГУФСИН России по <адрес> о включении ее в состав участников подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категории граждан. установленных Федеральным законодательством» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, в 2012 году (л.д.117).

Ващенко Г.В. и совершеннолетним членом ее семьи - ФИО1 дано письменное обязательство о сдаче занимаемого жилого помещения по адресу: <адрес>5 (л.д. 159).

На основании указанного рапорта, сотрудниками ФКУ ИК-№ ГУФСИН по <адрес> было сформировано учетное дело (л.д.115-169), которое было направлено в ГУФСИН России по <адрес>.

Согласно протоколу заседания жилищно-бытовой комиссии ГУФСИН России по <адрес> № от ДД.ММ.ГГГГ, жилищно-бытовая комиссия постановила направить учетное дело Ващенко Г.В. для принятия решения о включении (отказе

во включении) в состав участников подпрограммы на заседании ЖБК ИК-№ (л.д. 167).

После возвращения учетного дела в ФКУ ИК-№ ГУФСИН России по <адрес>, решение о включении (отказе во включении) в состав участников подпрограммы принято не было.

Согласно ответу на запрос ФКУ ИК-№ ГУФСИН России по <адрес>, с мая 2005 года в учреждении жилищно-бытовая комиссия прекратила свое действие, в связи с тем, что не было сотрудников, состоящих на учете в числе нуждающихся в получении жилых помещений (л.д. 177). Как следует из справки администрации Громадского сельсовета <адрес> от ДД.ММ.ГГГГ (л.д. 178) по состоянию на день рассмотрения дела судом состав семьи Ващенко Г.В. не изменился, а именно: сын ФИО3, дочь ФИО1, внучка ФИО2 (л.д. 178). Согласно ответам на запрос Управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по <адрес> от ДД.ММ.ГГГГ сведения о зарегистрированных правах на объекты недвижимого имущества у Ващенко Г.В., ФИО2, ФИО3, ФИО1. отсутствуют (л.д.32,33,37,43, 48,49). Таким образом, в судебном заседании установлено, что Ващенко Г.В. являясь действующим сотрудником ФКУ ИК-№ ГУФСИН России по <адрес>, ДД.ММ.ГГГГ подала рапорт на имя начальника ГУФСИН России по <адрес> о включении ее в состав участников подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категории граждан, установленных Федеральным законодательством» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, в 2012 году. На момент подачи рапорта в установленном Жилищным кодексом РФ с ДД.ММ.ГГГГ порядке на основании постановления администрации Громадского сельсовета <адрес> от ДД.ММ.ГГГГ Ващенко Г.В. была признана нуждающейся в жилом помещении и принята на учет в качестве таковой с составом семьи из 4-х человек. Ващенко Г.В. имела право на участие в подпрограмме и соответственно на получение государственного жилищного сертификата на основании абз.6, а не абз.7 подпункта «а» пункта 5 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище», поскольку на момент подачи рапорта не была уволена, я относилась к категории увольняемых сотрудников со службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, содержащихся за счет средств федерального бюджета, в связи с организационно-штатными мероприятиями. При этом, Ващенко Г.В. были представлены все необходимые в соответствии с п. 19 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» (в ред. от ДД.ММ.ГГГГ), в том числе, выписка из решения органа по учету и распределению жилья о постановке на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий (получении жилых помещений) - выписка из Постановления администрации Громадского сельсовета <адрес> от ДД.ММ.ГГГГ №. В нарушение требований п. 19 Правил, Инструкции о порядке формирования списков получателей государственных жилищных сертификатов, оформления и выдачи государственных жилищных сертификатов гражданам - участникам подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы в уголовно-исполнительной системе, ответчиком ФКУ ИК-№ ГУФСИН России по <адрес>, решение о признании либо об отказе в признании Ващенко Г.В. участником подпрограммы не было принято, сформированное учетное дело без указанного решения было направлено в ГУФСИН России по <адрес>. Отсутствие решения о признании либо об отказе в признании Ващенко Г.В. участником подпрограммы было основанием для возвращения учетного дела в ФКУ ИК-№ ГУФСИН России по <адрес> для его принятия. До настоящего времени решение о признании либо об отказе в признании Ващенко Г.В. участником подпрограммы не принято.

При таких обстоятельствах, суд признает бездействие ФКУ ИК-№, выразившееся в непринятии решения о признании (отказе в признании) Ващенко Г.В. участником подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категории граждан, установленных Федеральным законодательством» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы и не формированию в полном объеме учетного дела незаконным, нарушающими права истицы.

Поскольку в судебном заседании установлено, что Ващенко Г.В. на момент подачи рапорта о включении в список имела право на участие в подпрограмме и соответственно на получение государственного жилищного сертификата на основании абз.6 подпункта «а» пункта 5 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище», как увольняемый сотрудник, истицей были представлены все необходимые документы для принятия решения о ее включении в список граждан-участников подпрограммы, суд полагает необходимым обязать ФКУ ИК-№. ФБУ ГУФСИН России по <адрес> включить Ващенко Г.В. с составом семьи из 4-х человек в список граждан - участников подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категории граждан, установленных Федеральным законодательством» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, признать за ней право на получение государственного жилищного сертификата, обязав Федеральную службу исполнения наказаний России предоставить истице

жилищный сертификат во исполнение подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категории граждан, установленных Федеральным законодательством» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, в числе лиц, претендующих на получение государственных жилищных сертификатов, в 2013 году.

Принимая решение о возложении обязанности предоставить Ващенко Г.В. жилищный сертификат о исполнении подпрограммы в числе лиц, претендующих на получение государственных жилищных сертификатов, в 2013 году, суд учитывает, что Ващенко Г.В. не была включена в список граждан-участников подпрограммы на 2012 год в результате бездействия ФКУ ИК-№, ограничение о недопустимости внесения дополнительных лиц в утвержденные списки не может распространяться на случаи, когда включение граждан в списки осуществляется на основании решения суда, иное толкование вело бы к ограничению права гражданина на судебную защиту.

Исковые требования Ващенко Г.В. о возложении на ФКУ ИК-№, ФБУ ГУФСИН России по <адрес> обязанности включить ее в список лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий, удовлетворению не подлежат, поскольку в соответствии с вышеприведенными нормами действующего законодательства, с ДД.ММ.ГГГГ в полномочия органов исполнительной власти признание дни нуждающимися в улучшении жилищных условий не входит.

Доводы представителя ответчика ФКУ ИК-№ ГУФСИН России по <адрес> о том, что Ващенко Г.В. не подлежит включению в список лиц, имеющих право на получение государственного жилищного сертификата, поскольку после увольнения она не состояла на учете нуждающихся в жилых "смещениях в федеральном органе исполнительной власти, суд признает несостоятельными, поскольку, как указывалось выше. Ващенко Г.В. на момент подачи рапорта о включении в список граждан-участников подпрограммы была увольняемым, а не уволенным сотрудником. Абз.6 подпункта «а» пункта 5 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище», требование состоять на учете нуждающихся в жилых помещениях в федеральном органе исполнительной власти, не содержит.

На основании ч.1 ст.98. ч.1 ст. 100 ГПК РФ с ответчиков в пользу истца подлежат взысканию судебные расходы по оплате услуг представителя, принимая во внимание сложность дела, объем оказанной юридической помощи (составление искового заявления, дополнительных исковых заявлений, участие в нескольких судебных заседаниях), учитывая требования разумности, суд полагает возможным взыскать в пользу истца указанные расходы в сумме <данные изъяты> рублей - по <данные изъяты> рублей с каждого из ответчиков.

Судебные расходы по уплате государственной пошлины взысканию с ответчиков не подлежат, поскольку Ващенко Г.В. от данных требований в судебном заседании отказалась. На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 194-199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Исковые требования Ващенко Г.В. - удовлетворить частично.

Признать незаконным бездействие Федерального казенного учреждения «Исправительная колония. №» по непринятию решения о признании (отказе в признании) Ващенко Г.В. участником подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категории граждан, установленных Федеральным законодательством» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы и не формированию в полном объеме учетного дела.

Обязать Федеральное казенное учреждение «Исправительная колония №». Федеральное бюджетное учреждение «Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний по <адрес>» включить Ващенко Г.В. с составом семьи четыре человека в список граждан - участников подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категории граждан, установленных Федеральным законодательством» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы.

Признать за Ващенко Г.В. право на получение государственного жилищного сертификата, обязав Федеральную службу исполнения наказаний Министерства юстиции России предоставить Ващенко Г.В. жилищный сертификат во исполнение подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категории граждан, установленных Федеральным законодательством» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, в числе лиц, претендующих на получение государственных жилищных сертификатов, в 2013 году.

Взыскать в пользу Ващенко Г.В. с Федерального казенного учреждения "Исправительная колония №» судебные расходы по оплате услуг представителя в сумме <данные изъяты> рублей.

Взыскать в пользу Ващенко Г.В. с Федерального бюджетного учреждения Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний по <адрес>» судебные расходы по оплате услуг представителя в сумме <данные изъяты> рублей.

Взыскать в пользу Ващенко Г.В. с Федеральной службы исполнения наказаний Министерства юстиции России судебные расходы по оплате услуг представителя в сумме <данные изъяты> рублей.

В удовлетворении исковых требований Ващенко Г.В. о возложении на Федеральное казенное учреждение «Исправительная колония №», Федеральное бюджетное учреждение «Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний по <адрес>» обязанности включить ее в список лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий - отказать.

Решение может быть обжаловано в Красноярский краевой суд через Уярский районный суд Красноярского края в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Мотивированное решение изготовлено ДД.ММ.ГГГГ июля.

Председательствующий И.В. Сарайчикова